



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru învățământ,
știință, tineret și sport

Nr. XXVIII/101/19.05.2020

AVIZ

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative (L310/2020)

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, prin adresa nr. L310/2020, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, inițiator: Guvernul României.

În ședința din 19 mai 2020, Comisia pentru învățământ, știință, tineret a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **aviz favorabil cu amendamente admise cuprinse în anexa la prezentul aviz.**

Președinte,

Senator Liviu-Marian Pop

Secretar,

Senator Liliana Șbirnea

Domnului Serban Nicolae

Președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări

AMENDAMENTE ADMISE

La Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative (L310/2020)

Nr. Crt.	Text OUG nr. 70/2020	Amendamente adoptate de Comisie	Observatii
1.	<p>Articolul 66</p> <p>(1) Transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p> <p>(2) Consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea</p>	<p><i>Articolul 66 se abrogă.</i></p>	<p><i>Autori amendament:</i></p> <p><i>Liviu-Marian Pop- Senator PSD</i></p> <p><i>Ioan Dîrzu- Deputat PSD de Alba</i></p> <p><i>Motivare:</i></p> <p>Potrivit art. V din din Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport de transport public local nr. 92/2007, cu modificările ulterioare, valabilitatea licențelor de transport a fost prelungită până la data de 2 decembrie 2019, pentru ca mai apoi, prin art. X din Ordonanța Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, valabilitatea</p>

<p>contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 31.12.2021, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p> <p>(3) Prevederile alin. (2) nu se aplică în cazul în care traseele județene sunt operate în cadrul unei asociații de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>(4) Autoritatea Rutieră Română - A.R.R. va transmite consiliilor județene lista operatorilor de transport deținători de licențe de traseu pentru efectuarea transportului rutier județean contra cost de persoane prin servicii regulate, valabile la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii</p>		<p>respectivelor licențe să fie prelungită până la data de 30 iunie 2023.</p> <p>Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 a fost respinsă recent de Parlament prin Legea nr. 34/2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 271 din 1 aprilie 2020.</p> <p>Pe cale de consecință, începând cu data intrării în vigoare a Legii nr. 34/2020, și anume 4 aprilie 2020, licențele de transport și-au încetat activitatea, astfel că nu se mai poate vorbi despre menținerea valabilității lor, așa cum se prevede în cadrul textului propus (Avizul Consiliul Legislativ nr. 419/12.05.2020).</p> <p>Consiliul Legislativ face așadar trimitere la jurisprudența Curții Constituționale a României privind efectele abrogării normelor abrogatoare, Curtea reținând în Decizia nr. 611/2014 că ”<i>Legea nr. 24/2000 are ca obiect de reglementare tehnica legislativă, adresându-se așadar legiuitorului, iar, în particular, prevederile art. 64 alin. (3) din</i></p>
--	--	---

<p>nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.</p>		<p><i>lege instituie reguli privind abrogarea. Astfel, regula o reprezintă interdicția revigorării unui act normativ prin abrogarea actului abrogator al acestuia, iar excepția de la această regulă constă în readucerea în vigoare a unui act normativ în cazul în care ordonanțele Guvernului care l-au abrogat au fost respinse prin lege de către Parlament.</i> ”În acest sens a se vedea și Decizia nr. 414/2010¹, Decizia nr. 1039/2012² și Decizia nr. 206/2013³. Cu alte cuvinte, Parlamentul este cel care, prin Legea nr. 34/2020, a abrogat norma abrogatoare instituită prin OUG nr. 51/2019, revenindu-se la prevederile Legii nr. 328/2018. OUG nr. 70/2020 nu poate reînvia o normă de abrogare a normei abrogatoare. Prin OUG nr. 70/2020, Guvernul persistă să propună o soluție contrară voinței Parlamentului exprimate prin Legea nr. 328/2018, actul Guvernului fiind contrar prevederilor art. 61, alin. (4) din Constituția României, republicată, privind rolul</p>
--	--	--

¹ Decizia nr. 413/2010, publicată în M. Of. nr. 291 din 4 mai 2010

² Decizia nr. 1039/2012, publicată în M. Of., nr. 61 din 29 ianuarie 2013.

³ Decizia nr. 206/2013, publicată în M. Of., nr. 350 din 13 iunie 2013.

			<p>Parlamentului, precum și a principiului separației puterilor, consacrat prin art. 1, alin. (4) din Constituție. Astfel, OUG nr. 70/2020 încalcă Decizia CCR nr. 1221/2008.</p> <p>De asemenea, Consiliul Legislativ, la pct. 34. din Avizul nr. 460/15.05.2020, constată că <i>”La art.70 alin.(1), apreciem că este de analizat dacă soluția legislativă propusă nu are caracter retroactiv. Pe de altă parte, identificarea programelor de transport și a licențelor în funcție de valabilitatea lor la data publicării în Monitorul Oficial al României, aLegii nr.34/2020 nici nu este corectă, întrucât respectiva lege a intrat în vigoare la 3 zile de la data publicării, potrivit art.78 din Constituție. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei sub toate aceste aspecte”.</i></p> <p>De asemenea, licențele nu mai prezintă valabilitate și pentru că regimul lor juridic este reglementat de Legea nr. 92/2007 vezi licențe tip nou. Astfel, de la data expirării lor, devin aplicabile prevederile de la norma generală din</p>
--	--	--	--

			<p>Legea nr. 92/2007.</p> <p>Totodată, alin (2) al art. 66 este ilegal în raport raport cu prevederile Regulamentului CE nr. 1370/2007. Se sugerează că contractul de delegare nu este același lucru cu contractul de servicii publice. Regulamentul 1370/2007 trebuie să fie aplicat prin atribuirea în regim de procedură de urgență.</p>
2.	<p>Articolul 67</p> <p>Operatorii de transport au obligația de a asigura transportul gratuit al elevilor și al altor categorii de persoane care beneficiază de facilități specifice de transport, sub sancțiunea:</p> <p>a) încetării contractelor de delegare a serviciului public de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivel județean;</p> <p>b) retragerii licenței de traseu, în cazul transportului interjudețean.</p>	<p><i>Articolul 67 se abrogă</i></p>	<p><i>Autori amendament:</i></p> <p><i>Liviu-Marian Pop- Senator PSD</i></p> <p><i>Ioan Dîrzu- Deputat PSD de Alba</i></p> <p><i>Motivare:</i></p> <p>Nerespectarea contractului de delegare/servicii publice dă dreptul și în prezent autorității să dispună încetarea acestuia. Astfel, prin art. 67 se creează un paralelism legislativ, încălcându-se art. 16 din Legea nr. 24/2000.</p> <p>Retragerea licenței în cazul transportului interjudețean nu se poate dispune în condițiile în care transportul interjudețean nu este considerat serviciu public, astfel că dispozițiile</p>

			art. 67 sunt incompatibile cu cele de la art. 66.
3.	<p>Articolul 68</p> <p>Resursele financiare necesare acoperirii compensației datorate din bugetul județului pentru asigurarea transportului elevilor, potrivit art. 105 alin. 2 lit. ee) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se alocă de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și municipiul București, prin anexa la legile bugetare anuale.</p>	<p><i>Articolul 68 se abrogă.</i></p>	<p><i>Autori amendament:</i></p> <p><i>Liviu-Marian Pop- Senator PSD</i></p> <p><i>Ioan Dîrzu- Deputat PSD de Alba</i></p> <p><i>Motivare:</i></p> <p>Art. 68 creează un paralelism legislativ prin raportare la art. 41 din Legea nr. 92/2007 și art. 105 din Legea nr. 1/2011, încălcând prevederile art.16 din Legea nr. 24/2000.</p>
4.	<p>Articolul 69</p> <p>Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 84, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuit de servicii publice de transport local rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.</p>	<p>Articolul 69</p> <p>Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 84 alin. (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la</p>	<p><i>Autori amendament:</i></p> <p><i>Liviu-Marian Pop- Senator PSD</i></p> <p><i>Ioan Dîrzu- Deputat PSD de Alba</i></p> <p><i>Motivare:</i></p> <p>Forma propusă de Guvern nu asigura și gratuitatea pentru elvei a transportului public județean. De asemenea, decontarea navei elevilor, în forma propusă de Guvern, se realiza doar pentru elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, creând astfel o limitare a dreptului la învățătură și o</p>

<p>2. La articolul 84, alineatul (2) se abrogă.</p> <p>3. La articolul 84, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Elevii care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu, la cererea acestora, beneficiază gratuit de transportul rutier, naval, precum și feroviar între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor.</p> <p>4. La articolul 84, alineatul (3¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (1), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată, metrou, se suportă după cum urmează:</p> <p>a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;</p> <p>b) 50% din valoarea acestora se suportă din bugetele locale ale unităților administrativ teritoriale pe raza cărora domiciliază elevul.</p>	<p>toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic. Gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii nr. 92/2007.</p> <p>(2) Elevii au dreptul la decontarea cheltuielilor cu transportul de interes public desfășurat în alte condiții decât sub forma unui serviciu public. Decontarea se va realiza de către unitatea de învățământ.</p> <p>2. La articolul 84 alin. (3)-(3⁴) se abrogă.</p> <p>3. La articolul 104 la alineatul (2) se introduce o nouă literă, litera e), cu următorul cuprins:</p> <p>e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (2);</p> <p>4. La articolul 105 alineatul (2), literele e) și e1) se abrogă.</p>	<p>discriminare în raport cu ceilalți elevi care beneficiază de decontare. Aceste soluții legislative ale Guvernului sunt contrare considerentelor din Decizia CCR nr. 657/2019.</p> <p>Soluția legislativă propusă extinde, pe de-o parte, exercițiul dreptului la gratuitate pentru elevi la transportul local și județean iar, pe de altă parte, menționează că acesta se realizează prin subvenționarea de către UAT-ul care a delegat/ gestionează serviciul public către operatorul de transport. De asemenea, se garantează dreptul la gratuitate și elevilor din învățământul privat.</p> <p>Pentru decontarea navetei elevilor, se prevede expres că aceasta se finanțează de la bugetul de stat, astfel că cheltuielile cu naveta vor fi incluse în finanțarea de bază. Textul creează coerență între dreptul substanțial acordat și dreptul procedural prin care primul se realizează. De asemenea, se clarifică că, atât timp cât cheltuiala este în sarcina bugetului de stat, aceasta trebuie să fie inclusă expres în</p>
---	--	--

<p>5. La articolul 84, după alineatul (3⁴) se introduce un nou alineat, alineatul (3⁵), cu următorul cuprins:</p> <p>(3⁵) Cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin. (3), exceptând cheltuielile privind transportul pe calea ferată și transportul rutier interjudețean contra cost prin servicii regulate, se suportă după cum urmează:</p> <p>a) 50% din valoarea acestora se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, din sumele alocate prin inspectoratele școlare pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, la care sunt înscriși elevii;</p> <p>b) 50% din valoarea acestora se suportă din bugetele județelor pe raza cărora se află unitatea de învățământ preuniversitar la care sunt înscriși elevii;</p> <p>6. La articolul 105 alineatul (2), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (1) și alin. (3¹), și pentru transportul școlar;</p> <p>7. La articolul 105 alineatul (2), după litera e) se</p>		<p>finanțarea de bază.</p> <p>Din punctul de vedere al suportabilității costurilor pentru operatori, clarificăm două aspecte esențiale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pentru gratuitatea prevăzută la art. 84, alin. (1), suportabilitatea costurilor pentru operatorul de transport va fi făcută de către unitatea administrativ teritorială care gestionează/ delegă serviciul public. Sistemul va fi acela de subvenționare iar elevul va călători gratuit pe baza carnetului de elev, urmând ca UAT-ul să subvenționeze operatorul conform Legii nr. 92/2007. 2. Pentru gratuitatea prevăzută la art. 84, alin. (2), suportabilitatea costurilor pentru operatorul de transport va fi făcută de către bugetul de stat din care se vor vira bani în bugetul UAT-urilor pe care se desfășoară transporturile incluse în ipoteza de la alin. (2).
--	--	--

	<p>adaugă o nouă literă, litera e¹), cu următorul cuprins:</p> <p>e¹) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (3) și alin. (3⁵);</p> <p>8. La articolul 111, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (7), cu următorul cuprins:</p> <p>(7) Cheltuielile aferente facilităților acordate elevilor pentru transportul rutier interjudețean contra cost de persoane prin servicii regulate se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.</p>		
5.	<p>Articolul 70</p> <p>Mecanismele de decontare a sumelor de la bugetul de stat sunt reglementate prin hotărâre de Guvern emisă de Ministerul Educației și Cercetării împreună cu Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației și Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Articolul 70 se abrogă.</p>	<p><i>Autori amendament:</i></p> <p><i>Liviu-Marian Pop- Senator PSD</i></p> <p><i>Ioan Dîrzu- Deputat PSD de Alba</i></p> <p><i>Motivare:</i></p> <p>Nu este necesar. Legea este de directă și imediată aplicare.</p>